

## ANNEX 4.01 Participació Ciutadana

### PROCÉS DE TRAMITACIÓ I PARTICIPACIÓ PÚBLICA

L'instrument d'ordenació del municipi de Llobera serà el POUM redactat en base a les disposicions de la nova llei 1/2005 de 26 de juliol, text refós de la llei 2/2002 de 14 de març, i la seva posterior modificació per la llei 10/2004 de 24 de desembre.

D'acord amb les determinacions d'aquesta normativa esmentada, resulta preceptiva l'elaboració d'un programa de participació ciutadana, d'acord amb les determinacions fixades en l'article 4 del Reglament Parcial de la Llei 2/2002 de 14 de març, que desplega els articles 8 i 59.3 de l'esmentada llei.

Amb independència de tot lo anteriorment exposat, les especials característiques del municipi de Llobera, tant pel que fa a la distribució dels seus assentament poblacionals, totalment disgregat, amb la consideració de quatre petits nuclis (L'Hostal Nou, Llobera, Perecamps i Torredenegó.), el nombre total d'habitants, 223 (el 2004), les interrelacions existents, i la condició de rural de bona part de la superfície del terme municipal, fan que la relació amb l'administració i la proximitat de la mateixa resulti molt directa, fet aquest que dona una especial rellevància i transcendència a tot procés de participació ciutadana.

Aquesta participació ciutadana s'ha d'articular a tots nivells, des del més elemental i bàsic, a través del contacte personal i individualitzat, fins a la institucionalitat a través del processos d'informació pública que obliga la llei, passant per la creació de tots aquells elements de consulta i corresponsabilitat, que es puguin formalitzar a totes aquelles entitats o moviments associatius existents en el municipi.

Aquest Programa de Participació, ha de garantir l'exercici dels drets d'iniciativa, d'informació i de participació dels ciutadans, en el procés de formulació del Pla d'Ordenació Urbanística.

#### 1. MARC NORMATIU

El Programa de Participació Ciutadana es redacta d'acord amb la legislació vigent:

- Llei 02/2002 de 14 de març, d'urbanisme pel foment de l'habitatge asequible, de la sostenibilitat territorial i de l'autonomia local .
- Llei 10/2004 de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002.
- Decret 287/2003 de 4 de novembre, d'aprovació del Reglament parcial de la Llei 2/2002 de 14 de març, d'urbanisme.

## 2. OBJECTE DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En definitiva, i d'acord amb el contingut d'aquests articles, es tracta de:

1. Fomentar i garantir els drets d'informació, iniciativa i participació ciutadana en tot el procés de planejament del municipi.
2. Facilitar la divulgació i la comprensió dels objectius i continguts dels treballs de planejament.

Es tracta, en resum, d'una actuació, l'elaboració d'un POUM, que resulta d'especial interès pel desenvolupament urbanístic, social i econòmic de la població. Per aquest motiu, la llei vol garantir la participació de tots els ciutadans afectats, en totes i cadascuna de les fases de planejament, posant al seu abast tots aquells instruments necessaris.

Per assolir aquest objectiu, el contingut de l'article 2 RLUC, faculta l'actuació en fases, de manera que en cadascuna de les diferents etapes de l'actuació urbanística, fins i tot amb posterioritat a l'aprovació definitiva del POUM, es sistematitzi la participació ciutadana, garantint-ne la plena efectivitat. Per la qual cosa l'ajuntament de Llobera, prendrà les mesures i preveurà les actuacions necessàries en cadascuna de les fases de la redacció del planejament que s'especifiquen en el punt segon.

## CONTINGUT DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

### 1. CONCEPTES GENERALS

#### 1.1 INFORMACIÓ CIUTADANA

Per garantir la plena participació, es portaran a terme les següents actuacions :

- I) Es crearà un anagrama que identifiqui les actuacions de comunicació i de participació del POUM.
- II) L'Ajuntament elaborarà un fulletó informatiu que expliqui de forma genèrica el POUM i el planejament vigent: Definició, expectatives i intencions i la descripció de les estructures i mecanismes de participació en el POUM.
- III) Es convocaran sessions informatives obertes a tothom, una en el tràmit d'objectius i criteris i una altra en l'aprovació inicial quan s'hagin pres en consideració els suggeriments i alternatives presentades.
- IV) Es posaran a disposició dels ciutadans els mitjans per a la recollida de suggeriments i propostes: a través del Registre General de l'ajuntament o per qualsevol dels mitjans previstos en la Llei de procediment administratiu.

## 1.2 CREACIÓ DE L'OFICINA DEL PLA

L'oficina del Pla és l'espai de contacte entre l'equip redactor i la ciutadania. Servirà per atendre les iniciatives dels veïns en el procés de redacció del POUM.

És l'instrument que ha de permetre l'atenció personalitzada de tots els dubtes i demandes informatives de la ciutadania en relació amb el nou planejament i el seu estat d'elaboració i tramitació. I on es podran tramitar tots els suggeriments, propostes i alternatives que es puguin formular al nou POUM.

L'oficina del Pla, es constituirà a les oficines del Consell Comarcal.

La participació ciutadana en aquesta oficina es vehicularà a través de l'obertura al públic de la mateixa, amb una periodicitat de un cop cada quinze dies (conjuntament amb els municipis de Riner, Guixers, Clariana de Cardener i Odèn. Durant els períodes d'informació pública, i serà atesa pels tècnics redactors del POUM.

## 1.3 COMISSIÓ DE SEGUIMENT

Aquesta comissió es configura com un organisme de seguiment dels treballs de redacció, i com a continuació de les tasques prèvies realitzades fins a la data, que donaran com a resultat l'Avanç de Planejament : Objectius i Propostes.

La Comissió estarà formada per:

- L'alcalde del consistori, que actuarà com a president de la comissió.
- El tècnic assessor d'urbanisme.
- Els tècnics redactors del POUM.
- La secretària de la Corporació, que actuarà com a secretària de la Comissió.

El president de la comissió, a iniciativa pròpia, o bé a instàncies d'altres membres, podrà convidar a assistir a les reunions a les persones que cregui d'interès.

L'actuació dels tècnics redactors del POUM serà de caràcter consultiu i informatiu i en cap cas decisòria, excepció feta d'aquells temes que puguin afectar a consideracions exclusivament tècniques.

La comissió farà reunions periòdiques, que permetran fer el seguiment del procés de redacció dels documents necessaris.

Les reunions es portaran a terme en les dependències del Consell Comarcal del

Solsonès, en el lloc que s'habiliti per aquesta finalitat i en data i hora prèviament fixada. De les reunions se n'aixecarà acta.

## **2. FASES DE PARTICIPACIÓ EN LA REDACCIÓ DEL PLANEJAMENT**

### **2.1 AVANÇ DE PLANEJAMENT. CRITERIS I OBJECTIUS**

Aquesta primera fase és el resultat dels estudis previs, elaborats per l'equip tècnic redactor del POUM, amb la participació de la Comissió de seguiment creada per l'ajuntament a l'inici dels treballs, que han donat com a resultat un document, que fixa els criteris, marca els objectius i desplega les accions que han de conduir a complir-los.

En aquesta fase es posarà a disposició pública aquest document previ que contindrà els trets orientatius i alternatives del futur POUM.

L'Avanç-POUM serà objecte d'una informació ciutadana amb l'objectiu d'implicar als ciutadans i ciutadanes a fi que participin activament en la definició del nou model del futur de Llobera, en la que es podran recollir tots els suggeriments, propostes i alternatives que es puguin formular. Aquests procés es vehicularà a través d'una sessió informativa i de l'oficina del Pla que farà l'atenció particularitzada als interessats.

L'ajuntament garantirà la divulgació dels treballs presentats a tots els veïns, a través dels mitjans de comunicació municipals, i mitjans institucionals, d'acord amb les previsions de les lleis urbanístiques.

### **2.2 APROVACIÓ INICIAL DEL POUM**

La comissió analitzarà els suggeriments i propostes presentades en la fase de debat ciutadà en l'oficina del Pla, una vegada informades pels tècnics redactors del POUM sobre la seva conveniència i oportunitat.

Una vegada finalitzada la documentació precisa, d'acord amb el TRLUC, se sotmetrà al ple de la corporació, que haurà de fer l'aprovació inicial del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal.

Després de l'aprovació inicial, els documents del Pla, romandran sotmesos a informació pública i a un procés de participació ciutadana, pel termini d'un mes. En aquest període es desenvoluparan les actuacions següents:

- a) S'exposaran públicament els treballs que contenen els criteris generals del nou ordenament del municipi. Aquesta exposició s'ubicarà en un espai central del municipi per garantir-ne l'accessibilitat al major nombre possible de ciutadans i ciutadanes.
- b) Es presentaran públicament aquests treballs, en una sessió informativa que es convocarà oportunament.

- c) Es mantindran els mitjans creats en la primera fase de participació, per a fer la presentació de les propostes i suggeriments ciutadans.
  
- d) S'establiran, mitjançant l'oficina del Pla, els mecanismes per a rebre informació i assessorament, i fer la consulta directa dels documents que contenen aquests treballs.

### 2.3 APROVACIÓ PROVISIONAL

Quan finalitzi el període d'exposició pública es desenvoluparan les següents actuacions:

- I) Es donarà resposta individualitzada a les al·legacions presentades que contindrà:
  - a) Informe tècnic, elaborat per l'equip redactor
  - b) Resolució municipal
  - c) Modificacions derivades de l'al·legació, si s'escau.

L'informe a les al·legacions i la resolució municipal s'inclouran com a document del pla, que serà públic i podrà ser consultat en la fase posterior a l'aprovació provisional.

L'ajuntament informarà als ciutadans del municipi de l'aprovació provisional del Pla d'ordenació urbanística municipal utilitzant els mitjans abans citats.

Posteriorment a l'aprovació provisional, l'ajuntament informarà de l'estat de tramitació del pla, així com, si s'escau, de les modificacions derivades de la tramitació, sempre que no constitueixin modificacions substancials que serien objecte d'una segona informació pública d'acord amb les determinacions de l'article 83 i 90.3 de la Llei d'urbanisme i l'article 5 del reglament, i i es lliuraran els exemplars definitius a la CTUB.

### 2.4 APROVACIÓ DEFINITIVA

La CTU comarques Centrals , si s'escau, i prèvia audiència de l'ajuntament aprovarà el POUM, que entrarà en vigor a partir de la publicació íntegra en els Diaris Oficials, esdevenint plenament executius.

### **3. FASES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA REDACCIÓ DEL POUM de LLOBERA**

#### **3.1. RESULTAT DEL TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA EN LA FASE D'APROVACIÓ DE L'AVANÇ DE LES NORMES SUBSIDIÀRIES DE PLANEJAMENT**

La redacció i tramitació del planejament general de Llobera s'ha produït de la forma següent:

S'inicia la redacció del POUM de Llobera a finals de setembre del 2005, durant el més d'octubre del 2005 es comencen els contactes amb l'alcalde del municipi i representants del consistori.

Es fan les visites sobre el terreny acompanyats per l'alcalde i el tinent alcalde.

Del període inicial en resulten els treballs previs, de criteris, objectius, i prioritats.

El febrer del 2006 l'ajuntament aprova el document dels criteris i objectius, i el programa de participació ciutadana. L'actuació municipal s'ajusta a la normativa legislativa vigent aleshores:

- Llei 02/2002 de 14 de març, d'urbanisme pel foment de l'habitatge asequible, de la sostenibilitat territorial i de l'autonomia local .
- Llei 10/2004 de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002.
- Decret 287/2003 de 4 de novembre, d'aprovació del REglametrn parcial de la Llei 2/2002 de 14 de març, d'urbanisme.

Es fixen un seguit de dies d'atenció als ciutadans al Consell Comarcal. Aquests dies són:

06/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns
07/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns
13/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns
14/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns
20/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns
21/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns
27/06/2006	Entrevistes al Consell Comarcal amb els veïns

#### **3.2. Resultat del tràmit de participació pública en La Fase d'aprovació inicial del POUM Llobera**

El document aprovat, Criteris i objectius del POUM Llobera , el Informe de sostenibilitat ambiental preliminar i el Programa de participació ciutadana , s'incorporen a la

documentació del POUM Llobera.

El Ple de la Corporació va aprovar inicialment els documents integrants del POUM Llobera, en sessió celebrada el 27 de març del 2007.

Es va obrir el període d'exposició pública, mitjançant anuncis publicats als diaris oficials (DOGC 18/04/2007), diaris comarcals (Regió 7 i El Segre el 20/04/2007), mitjançant Anunci al Tauler d'edictes municipal, i mitjançant exposició dels documents en la web <http://www.solsonespoum.info>.

Alhora es va trametre el POUM als òrgans amb competència per informar.

En aquest període es van recollir 13 al·legacions i 14 requeriments.

En aquest període va haver les eleccions locals, canvi de legislatura de la Corporació, i canvi de l'equip de govern municipal.

L'Equip de revisió va proposar:

- la resposta a les al·legacions i requeriments presentades.
- Informar de les novetats legislatives derivades del Reglament de la Llei d'Urbanisme, Decret 305/2006 de 18 de juliol.
- va informar de les novetats legislatives que suposava el Decret Llei 1/2007 de 16 d'octubre, de mesures urgents en matèria urbanística i el Reglament de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret 305/2006 de 18 de juliol; que implicava la modificació dels documents redactats del POUM Llobera, per adequar-se a la normativa.
- va informar del contingut del Pla Territorial de les Comarques Centrals, aprovat inicialment per Edicte de 30/08/2007, que implicava la modificació dels documents redactats del POUM Llobera, per adequar-se a la normativa.

Aleshores, l'Ajuntament va considerar oportú:

- Entendre que l'exposició efectuada al 2007, va permetre el compliment de la necessitat de publicació i subjecció a informació pública de l'avanç del pla, i del programa de participació ciutadana, d'acord amb l'art. 106.3 RLUC.
- Modificar el POUM Llobera per adequar-lo a la normativa urbanística i al PTCC, i redactar uns nous documents del POUM Llobera que siguessin conformes amb aquestes novetats legislatives.
- Instar l'Equip redactor perquè redactés un nou POUM Llobera, d'acord amb les anteriors consideracions.
- Notificar la resolució de les al·legacions presentades en el període d'informació pública obert l'estiu del 2007.
- Efectuar una nova aprovació inicial del nou POUM Llobera, quan el text estés a punt, obrir un nou període d'informació pública, i trametre de nou els documents als òrgans administratius competents perquè emetin informe.